

Вносится
Калининградской
областной Думой

Проект №

№ 90484-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (Собрание законодательства Российской Федерации 1996, № 3, ст. 142; 2007, № 27, ст. 3213; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 52; 2019, № 52, ст. 7795) следующие изменения:

1) абзац шестой статьи 2 изложить в следующей редакции:

«мелиоративные системы — комплексы взаимосвязанных, расположенных на мелиорированных землях и являющихся недвижимыми вещами гидротехнических и других сооружений (каналы, коллекторы, трубопроводы, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие подобные сооружения), водохранилищ и устройств, обеспечивающих создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях. Каналы, не являющиеся проводящими (к проводящим относятся магистральные каналы и транспортирующие собиратели, обеспечивающие сбор, подачу и транспортировку воды от и в регулирующую и оградительную сеть), а также расположенные под поверхностью земельного участка мелиоративные системы, не являются недвижимыми вещами и считаются принадлежностью земельного участка, в границах которого они расположены;»;

системы, не являются недвижимыми вещами и считаются принадлежностью земельного участка, в границах которого они расположены;»;

2) в части второй статьи 11 после слов «федерального бюджета,» дополнить словами «за счет средств республиканского бюджета РСФСР и составлявшей союзный бюджет части государственного бюджета СССР»;

3) часть 3 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«На земельные участки, в границах которых размещены подземные мелиоративные системы, оформление прав собственников таких систем в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в случае если не предполагается осуществление реконструкции указанных систем, не требуется. Для целей строительства, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств в соответствии с земельным законодательством могут быть предоставлены земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также установлен сервитут или публичный сервитут».

Статья 2

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (2001, № 44, ст. 4147; 2018, № 32, ст. 5134) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 39³⁷ дополнить словами «, размещение мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств»;

2) пункты 1, 2, 4, 5 статьи 39³⁸ после слов «инженерных сооружений» дополнить словами «размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств»;

3) пункт 5 статьи 39³⁹ дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) строительства, реконструкции, технического перевооружения, капитального ремонта мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств;»

4) в статье 39⁴¹:

а) в пункте 1:

подпункт 4 дополнить словами «, мелиоративной системы либо отдельных входящих в ее состав сооружений и устройств»;

в подпункте 6 после слов «инженерное сооружение» дополнить словами «мелиоративная система», слова «указанного инженерного сооружения» заменить словами «указанных инженерного сооружения, мелиоративной системы либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств»;

б) пункт 2 дополнить подпунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) реквизиты решения об утверждении федеральной или региональной (территориальной) программы в области мелиорации земель, которой предусматривается строительство, реконструкция техническое перевооружение, капитальный ремонт мелиоративной системы либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств»;

в) в подпункте 3 пункта 5 после слова «сооружение» дополнить словами «или мелиоративную систему либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств», слова «указанного сооружения» заменить словами «указанных сооружения или системы»;

г) в пункте 6 после слов «настоящего Кодекса» дополнить словами «(за исключением случаев установления публичного сервитута для размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств)»;

дополнить предложением следующего содержания: «Границы публичного сервитута в целях размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств определяются с учетом требований технических регламентов.»;

5) в подпункте 7 пункта 1 статьи 39⁴⁷ слова «инженерного сооружения» заменить словами «инженерного сооружения или

мелиоративной системы либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств)»;

б) в статье 39⁵⁰:

а) в подпункте 2 пункта 3 после слов «инженерных сооружений,» дополнить словами «мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств,»;

б) в пункте 8 слова «инженерного сооружения, для размещения которого» заменить словами «инженерного сооружения или мелиоративной системы либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств, для размещения которых»;

в) в пункте 9 после слов «на основании публичного сервитута» дополнить словами «(за исключением случаев если в соответствии с настоящим Кодексом для собственников таких объектов не требуется оформление прав на землю)».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2001, № 44, ст. 4148) изменения, дополнив его статьей 3⁹ следующего содержания:

«Статья 3⁹

«1. В порядке и наряду со случаями, предусмотренными главой V⁷ Земельного кодекса Российской Федерации, публичный сервитут для целей размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств, может быть установлен на основании ходатайства государственного или муниципального учреждения либо государственного или муниципального предприятия, в отношении которых у таких учреждения или предприятия отсутствуют оформленные права, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, при условии, что такая мелиоративная система либо отдельные входящие в их состав сооружения и устройства находятся на балансе таких учреждения или предприятия.

При этом предоставление правоустанавливающих документов на указанную мелиоративную систему либо отдельные входящие в ее состав сооружения и устройства не требуется. Положения настоящего пункта применяются в отношении мелиоративных систем, созданных до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

2. В случае подачи ходатайства об установлении публичного сервитута в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи подпункт 4¹ пункта 2, подпункт 3 пункта 3, подпункт 3 пункта 5, пункт 6 статьи 39⁴¹ Земельного кодекса Российской Федерации не применяются.».

Статья 4

Внести в статью 70 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 26, ст. 3890; 2016, № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4766; 2017, № 31, ст. 4796; 2017, № 31, ст. 4829; 2018, № 32, ст. 5134; 2018, № 32, ст. 5135; 2019, № 31, ст. 4426; 2020, № 29, ст. 4512; 2020, № 50, ст. 8049; 2021, № 15, ст. 2446; 2021, № 18, ст. 3064; 2021, № 27, ст. 5054) изменения, дополнив ее частями 6³ и 6⁴ следующего содержания:

«6³. В срок до 1 января 2025 года документом, являющимся основанием для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на мелиоративную систему, а также на входящие в состав мелиоративной системы и являющиеся недвижимыми вещами гидротехнические и другие сооружения, размещенные на землях и (или) земельном участке (земельных участках) на условиях публичного сервитута, и содержащим ее описание, на основании которого сведения об объекте недвижимости указываются в техническом плане, является декларация о таком объекте недвижимости. Форма данной декларации, требования к ее заполнению, состав включаемых в нее сведений устанавливаются органом нормативно-правового регулирования.

6⁴. Особенности, установленные частью 6³ настоящей статьи, применяются при осуществлении государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимости, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования
регулирования правоотношений по оформлению прав
на мелиоративные сооружения»

Законопроект подготовлен в целях совершенствования правового регулирования проведения государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на мелиоративные каналы.

В настоящее время сложилась неоднозначная правоприменительная практика по вопросу отнесения проводящих (магистральных) мелиоративных каналов как самостоятельных объектов недвижимости к объектам капитального строительства, подлежащим государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав. В данной связи орган регистрации прав отказывает в оформлении права государственной собственности на мелиоративные каналы, в отношении которых проведены предусмотренные законодательством кадастровые работы.

Наряду с изложенным существует проблема, связанная с тем, что значительная часть введенных в эксплуатацию в советский и довоенный период мелиоративных каналов и других инженерных объектов, предназначенных для улучшения земель, в капитальную планировку и строительство которых были вложены большие средства государства, в настоящее время не может пройти процедуру государственной регистрации по причине отсутствия либо несоответствия требованиям законодательства по форме либо содержанию правоустанавливающих документов, а также документов, позволяющих однозначно идентифицировать объект недвижимости как объект права.

Вместе с тем, как правило, такие объекты числятся на балансах государственных или муниципальных учреждений (предприятий) и сведения об объектах содержатся в реестре федерального и областного имущества. Отсутствие на многие объекты и сооружения правоустанавливающих документов юридически не влекут ограничений прав на земельные участки, в границах которых находятся такие объекты, вследствие чего могут нарушаться правила их эксплуатации. Также отсутствие государственной регистрации прав государственной собственности на мелиоративные системы несет негативные риски, связанные с невозможностью обеспечения их эксплуатации, обслуживания и реконструкции.

Для решения обозначенной проблемы необходимо соответствующее законодательное решение об упрощении оформления мелиоративных систем и отдельных входящих в их состав сооружений и устройств, находящихся на балансе государственных или муниципальных учреждений (предприятий). Такое решение будет соответствовать общим направлениям правового

регулирования в сфере совершенствования системы государственной регистрации прав.

Также законопроектом предлагается предусмотреть правило об отсутствии необходимости оформления прав на земельные участки, в границах которых расположены мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, с учетом установления возможности размещения таких объектов на условиях публичного сервитута.

Законопроектом предлагается следующий упрощенный механизм оформления прав государственных или муниципальных учреждений (предприятий) на мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ:

- установление на основании ходатайств государственных или муниципальных учреждений (предприятий) публичного сервитута для целей размещения мелиоративных систем либо отдельных входящих в их состав сооружений и устройств,

- осуществление на основании декларации об объекте недвижимости государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на мелиоративную систему либо на отдельные входящие в ее состав сооружения и устройства, размещенные на землях и (или) земельном участке (земельных участках) на условиях публичного сервитута.

Срок действия особого порядка государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на основании декларации об объекте недвижимости законопроектом предлагается установить до 01 января 2025 года.

Особый порядок и основания государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав государственных или муниципальных учреждений (предприятий) на мелиоративные системы и отдельные входящие в их состав сооружения и устройства, созданные до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ, предлагается законопроектом на основании положительного опыта применения положений норм частей 5 – 6.2 статьи 70 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» об особенностях осуществления государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты недвижимости, относящиеся к имуществу Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций, имуществу органов федеральной службы безопасности и объекты гражданской обороны, находящиеся в государственной или муниципальной собственности.

Вместе с тем законопроект направлен на устранение имеющейся

правовой неопределенности в части разграничения движимых и недвижимых вещей в составе мелиоративных комплексов.

Предлагается ввести более четкие признаки и характеристики недвижимых вещей в составе мелиоративных комплексов (гидротехнические и другие сооружения (каналы, коллекторы, трубопроводы, плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, другие подобные сооружения), водохранилища и устройства, обеспечивающие создание оптимальных водного, воздушного, теплового и питательного режимов почв на мелиорированных землях).

Указанный проект федерального закона разработан при участии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) с учетом решений, принятых на совместном совещании Росреестра, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Правительства Калининградской области (протокол совещания от 25.08.2021 № АБ/096-ПР), в рамках исполнения поручения Аппарата Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № П11-48427, данного по обращению Губернатора Калининградской области Алиханова А.А. от 08.07.2021 № 2915/01-АА по вопросу оформления прав на мелиоративные каналы. Законопроект поддержан Росреестром.

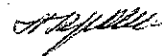
Данный проект федерального закона был направлен Калининградской областной Думой на предварительное рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» доработан согласно замечаниям и предложениям комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации в целях совершенствования регулирования
правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» не потребуют дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов, а также из бюджетов внебюджетных фондов.

Председатель
Калининградской областной Думы



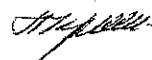
А.М. Кропоткин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования регулирования правоотношений по оформлению прав на мелиоративные сооружения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель
Калининградской областной Думы



А.М. Кропоткин